

Uchwała Nr 18/P/2013
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Świekatowo na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r.poz.1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Świekatowo na 2014 rok, wnosząc stosowną uwagę w uzasadnieniu do opinii.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Świekatowo spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Świekatowo na rok 2014.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Świekatowo na 2014 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 11 200 000,00 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 10 829 000,00 zł,

- dochodów majątkowych w wysokości 371 000,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 12 466 000,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 10 013 240,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 2 452 760,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 1 266 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu pożyczek w wysokości 636 000,00 i kredytów w kwocie 630 000,00 zł.

Zaplanowane w kwocie 790 819,46 zł rozchody budżetu dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z kredytów. Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 2 056 819,46 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Limity zobowiązań o których stanowi art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych ustalono w prawidłowej wysokości. Limity dotyczą zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetowego, finansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę pożyczek i kredytów.

Począwszy od 2014 roku obowiązuje zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wskaźnik obsługi długu limitujący wielkość obsługi zadłużenia w relacji do dochodów ogółem. W wyniku analizy WPF Gminy Świekatowo na lata 2014 – 2024, w odniesieniu do roku 2014, nie stwierdzono naruszenia wskazanego powyżej artykułu ustawy o finansach publicznych. Ponadto w projekcie budżetu Gminy Świekatowo na 2014 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna wynosi 815 760,00 zł.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 341 000,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku Nr 4 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 19,68 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2014 rok, w 51,61 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi pożyczkami i kredytami.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 45 000,00 zł. W planie wydatków budżetowych przeznaczono 46 000,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, uzyskane w danym roku budżetowym, winny być w całości wykorzystane w tym samym roku budżetowym na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Niewykorzystane środki z powyższych opłat w danym roku budżetowym winny zwiększyć wydatki na wskazane powyżej programy w kolejnym roku budżetowym.

Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Gmina na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zaplanowała dochody i wydatki z tego tytułu. W planie dochodów ujęto kwotę 290 000,00 zł, natomiast w planie wydatków kwotę (dział 900, rozdział 90002) kwotę 342 213,93 zł., a więc kwotę wyższą od planowanych wpływów o 52 213,93 zł. Zgodnie z art. 6r ust. 2 z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Powyższe oznacza, że wpływy z tytułu opłat powinny równoważyć wydatki przeznaczone na ww. cele, tym samym zaplanowanie wydatków w kwocie przewyższającej dochody narusza cytowaną powyżej normę prawną.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Świekatowo wynikające art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w budżecie, w planie wydatków między rozdziałami i paragrafami w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia osobowe oraz dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków w ramach działu między paragrafami i rozdziałami w zakresie wydatków majątkowych.

W związku z nie podjętą przez Radę Gminy Świekatowo uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej nie zabezpieczono wydatków na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2013, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Świekatowo spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne

elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Górzyński

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.