

Uchwała Nr 10 /S/2013
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 kwietnia 2013 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świekatowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świekatowo za 2012 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Świekatowo przedłożył w dniu 28 marca 2013 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 14/2013 z dnia 25 marca 2013 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz. 103) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. Nr 43 poz. 247).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2012 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2012 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 12 529 515,50 zł, z czego 1 225 628,50 zł, czyli 9,78 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 97,99 %.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1 190 622,68 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 3 154 075,84 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu przedstawiono wykonanie zadań finansowanych z udziałem środków unijnych.

Źródła dochodów budżetowych gminy oraz ich wykonanie w stosunku do planu dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne 2 646 104,16 zł, tj. 100,58 % planu,
- subwencja ogólna 6 057 592,00 zł, tj. 100,00 % planu,
- dotacje celowe 2 635 196,66 zł, tj. 96,64 % planu,
- środki z UE 1 190 622,68 zł, tj. 86,85 % planu.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości 479 672,42 zł, tj. 12,50 % dochodów własnych,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 953 518,00 zł, tj. 24,85 % dochodów własnych,
- podatku rolnego 285 676,29 zł, tj. 7,44 % dochodów własnych.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2012 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S - 110 561,13 zł, tj. 0,88 % w relacji do dochodów ogółem i 2,88 % dochodów własnych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 7 138,30 zł oraz rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności wyniosły 674,30 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP - działania podjęte przez organ wykonawczy z ww. tytułów wyniosły łącznie 7 812,60 zł. i różnią się od przedstawionych w sprawozdaniu o kwotę 992,00 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 14 032 219,89 zł, tj. 93,22 % planu, wydatki bieżące stanowią 10 318 135,07 zł, tj. 73,53 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 3 714 084,82 zł, tj. 26,47 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,26 % ich planu, a wydatków majątkowych 87,99 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz dotacje.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych wraz z uzasadnieniem rozbieżności w zakresie odchyleń od planu przedstawiono w sprawozdaniu opisowym, ponadto realizację ww. wydatków ujęto w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W 2012 roku Rada Gminy Świąkatowo nie uchwaliła wydatków niewygasających, co znajduje potwierdzenie w sprawozdaniu Rb-28S.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zaplanowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 46 225,06 zł, które wydatkowano na zwalczanie narkomanii oraz przeciwdziałanie alkoholizmowi w kwocie 44 180,00 zł. Dochody z opłat za korzystanie ze środowiska wynoszące 10 248,84 zł wydatkowano w kwocie 9 912,75 zł, co zawarto w opisie do rozdziału 90019.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Świekatowo za 2012 rok zamknął się deficytem w kwocie 1 502 704,39 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2 265 250,00 zł. Ujemny wynik pokryto przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 3 390 199,93 zł, przy planie 3 537 527,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2 741 472,93 zł, przy planie 2 879 300,00 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie planowanej, tj. 1 272 276,16 zł.

Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2012 roku 1 456 677,34 zł, tj. 11,39 % w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie Gminy na koniec 2012 roku wyniosło 6 126 797,12 zł, co stanowi 48,89 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczenia. W sprawozdaniu odniesiono się do realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Świekatowo.

Gmina w sprawozdaniu opisowym przedstawiła informację o stanie mienia komunalnego oraz zgodnie z art. 269 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu uwzględniono stopień zaawansowania wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Władzimierz Górczyński
mgr Władzimierz Górczyński

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.