



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO SO2.4200-29/2014

Skarbnik Gminy
STH

Urząd Gminy w Świątowie
10. LIP. 2014
Nr 1120

Bydgoszcz, dnia 7 lipca 2014 r.

Pan
Marek Topoliński
Wójt Gminy
Świątowo

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 29/K/2014 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytów.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 29/K/2014
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 lipca 2014 roku

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytów planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Świekatowo w 2014 roku

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący Składu Orzekającego</i>	- <i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członek Składu Orzekającego</i>	- <i>Lidia Dudek</i>
<i>Członek Składu Orzekającego</i>	- <i>Andrzej Tatkowski</i>

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytów planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Świekatowo w 2014 roku, w kwocie 630 000,00,00 zł.

Uzasadnienie

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Wójt Gminy Świekatowo pismem z dnia 4 czerwca 2014 roku, znak: RF.3250.4.2014 na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych¹.

Rada Gminy Świekatowo Uchwałą Nr XXIX/177/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku ustaliła budżet Gminy na 2014 rok Podstawowe parametry budżetu po zmianach dokonanych Uchwałą Nr XXXIII/213/2014 Rady Gminy Świekatowo z dnia 29 maja 2014 roku są następujące:

- dochody 11 791 822,47 zł,
- wydatki 13 565 822,47 zł,
- deficyt 1 774 000,00 zł

Jako źródło pokrycia planowanego na 2014 rok deficytu Gmina Świekatowo wskazała przychody z pożyczek w kwocie 934 000,00 zł, z kredytów w wysokości 630 000,00 zł oraz wolnych środków w wysokości 210 000,00 zł.

¹ Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.

W dniu 30 maja 2014 roku Wójt Gminy Świekatowo na podstawie upoważnienia udzielonego przez organ stanowiący w uchwale budżetowej Zarządzeniem Nr 38/2014 postanowił zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 400 000,00 zł. na zadanie inwestycyjne pn. "Przebudowa i rozbudowa oraz wyposażenie budynku komunalnego zlokalizowanego na działce 280/7 w obrębie geodezyjnym Świekatowo w miejscowości Świekatowo". Wójt Gminy Świekatowo posiadając upoważnienie udzielone przez organ stanowiący w uchwale budżetowej Zarządzeniem Nr 39/2014 z dnia 30 maja 2014 roku postanowił zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 30 000,00 zł na sfinansowanie wydatków inwestycyjnych pn. "Modernizacja drogi Zalesie Królewskie-Lipienica". Ponadto Wójt Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w uchwale budżetowej Zarządzeniem Nr 40/2014 z dnia 30 maja 2014 roku postanowił zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 200 000,00 zł na zadanie inwestycyjne pn. "Budowa chodnika na ul. Wojska Polskiego, dotacja dla Powiatu Świeckiego". Powyższe zadania zostały ujęte w planie wydatków inwestycyjnych na 2014 rok. Zobowiązania z tego tytułu ujęto w załączniku Nr 1 do Uchwały Rady Gminy Świekatowo Nr XXXII/206/2014 z dnia 29 kwietnia 2014 roku w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świekatowo na lata 2014-2024 (dalej WPF).

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz sprawozdań budżetowych Gminy Świekatowo za 2013 rok Rb-27S, Rb-28S, Rb-NDS, Rb-Z, stwierdził co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Suma kwot planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Świekatowo kredytów i pożyczek nie przekracza kwoty określonego w uchwale budżetowej limitu zaciąganych zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu. Ponadto, wydatki na zadania, które Gmina planuje sfinansować przychodami zwrotnymi, zostały ujęte w budżecie zarówno w planie wydatków, jak i w wykazie zadań inwestycyjnych jako planowane do realizacji w 2014 roku.

Począwszy od 2014 roku jednostki samorządu terytorialnego obowiązują zasady wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), zgodnie z którymi organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Powyższa relacja, przedstawiona w uchwale w sprawie

WPF Gminy Świekatowo na lata 2014-2024 została zachowana w całym okresie objętym prognozą. Począwszy od 2014 roku tracą moc przepisy art. 169-170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku. Ponadto Gmina dostosowała WPF do wymogów art. 242 ustawy o finansach publicznych, planując w okresie obowiązywania prognozy nadwyżkę operacyjną. Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę zawartych w WPF wynika, że gmina nie udzieliła poręczenia.

W oparciu o dane zawarte w sprawozdaniach Rb-NDS i Rb-Z za 2013 rok sytuacja finansowa Gminy Świekatowo przedstawia się następująco: wynik wykonania budżetu za 2013 roku stanowiła nadwyżka budżetowa w wysokości 1 270 625,29 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 946 379,46 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2013 roku wyniosło 4 985 253,51 zł, tj. 34,97 % w relacji do zrealizowanych dochodów, w tym z tytułu umów cywilnoprawnych o terminie płatności przekraczającym rok, zaliczanych w poczet długu publicznego 144 577,81 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Na 2014 rok gmina zaplanowała budżet z deficytem w kwocie 1 774 000,00 zł, tj. na poziomie 15,04 % planowanych dochodów. Źródłem pokrycia planowanego deficytu będą przychody zwrotne z pożyczek i kredytów. Zadłużenie Gminy na koniec 2014 roku zgodnie z WPF wynosi 5 709 291,22 zł. Z WPF Gminy na lata 2014-2024 wynika, że Gmina Świekatowo planuje począwszy od 2015 roku uchwalanie w kolejnych latach budżetów z nadwyżką, która będzie przeznaczana na spłatę zobowiązań. Ponadto w roku 2015 Gmina zaplanowała przychody na spłatę zobowiązań z tytułu wolnych środków 664 000 zł, które pochodzą z rozliczeń pożyczek i kredytów z lat ubiegłych. Gmina na dzień wydania opinii posiada wolne środki, które mogą być przeznaczone na spłatę zobowiązań.

Ocena sytuacji finansowej w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Włodzimierz Górczyński