

Uchwała Nr 9/S/2015

Składu Orzekającego Nr 2

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 14 kwietnia 2015 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świekatowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: Włodzimierz Górzyński

Członkowie: Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świekatowo za 2014 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawą) Wójt Gminy Świekatowo przedłożył w dniu 31 marca 2015 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 15/2015 z dnia 26 marca 2015 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi

na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2014 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773) oraz sprawozdaniami sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2014 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2014 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 12 847 319,63zł, z czego 995 030,76 zł, czyli 7,75 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 101,55 %.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1 063 945,95 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 2 023 797,88 zł.

Źródła dochodów budżetowych Gminy oraz ich stopień realizacji przedstawiają się następująco:

-
- dochody własne 3 463 511,85 zł, tj. 26,95 % ogółu dochodów,
- subwencja ogólna 5 449 316,00 zł, tj. 42,42 % ogółu dochodów,
- dotacje 3 934 491,78 zł tj. 30,63 % ogółu dochodów.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości 536 023,20 zł, tj. 4,17 % dochodów ogółem,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 1 130 319,00 zł, tj. 8,79 % dochodów ogółem,
- podatku rolnego 327 761,55 zł, tj. 2,55 % dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2014 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S 126 367,45 zł, tj. 0,98 % w relacji do dochodów ogółem.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749 z późn. zm.) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 298,00 zł. oraz rozłożenia na raty w wysokości 191,00 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem Rb-PDP.

Dochody majątkowe wykonano w 160,83 %, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 253,33 % tj. w kwocie 76 000,00 zł (plan 30 000,00 zł). W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z ww. tytułu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 14 027 134,06 zł, tj. 97,24 % planu, wydatki bieżące stanowią 10 879 511,45 zł, tj. 77,56 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 3 147 622,61 zł, tj. 22,44 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,18 % planu, a wydatków majątkowych 97,45 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia, pochodne oraz dotacje.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym, w którym omówiono rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem przedsięwzięć inwestycyjnych. Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W 2014 roku Rada Gminy Świekatowo nie uchwaliła wykazu wydatków niewygasających.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zaplanowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 45 000,00 zł, które wydatkowano w kwocie 37 971,10 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Ponadto 4 547,20 zł przeznaczono na zwalczanie narkomanii. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 7 438,33 zł. Gmina przeznaczyła dochody z ww. tytułu na utylizację azbestu.

Wpływy z tytułu wywozu i transportu odpadów komunalnych wyniosły 284 824,00 zł, natomiast poniesione z tego tytułu wydatki wyniosły 334 213,73 zł, tak więc wydatki przewyższają dochody o 49 389,73 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na przepisy art. 6r ust. 2 ww., zgodnie z którymi ustawodawca jednoznacznie określa sposób finansowania przez gminy kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które są pokrywane z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Świekatowo za 2014 rok zamknął się deficytem w wysokości 1 179 814,43 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1 774 000,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 972 777,42 zł.

Gmina zrealizowała przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 543 616,18 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-NDS sporządzonym według stanu na dzień 31 grudnia 2014 roku.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono zgodnie z planem w kwocie 790 819,46 zł. Gmina udzieliła pożyczki w wysokości 188 562,20 zł. Spłata pożyczki dokonana w 2014 roku wynosi 15 500,00 zł.

Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2014 roku 941 926,43 zł, tj. 7,45 % w stosunku do planowanych dochodów. Zadłużenie Gminy na koniec 2014 roku wyniosło 5 611 784,03 zł, co stanowi 43,68 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczenia.

W sprawozdaniu odniesiono się do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Świekatowo. Ponadto w sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji wieloletniej prognozy finansowej i przedsięwzięć objętych tą prognozą oraz zamieszczono informację o stanie mienia komunalnego według wymogów określonych w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W informacji o stanie mienia w danych o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania praw własności (...) zaniżono wpływy uzyskiwane z majątku gminy o kwotę 1391,05 zł, w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniu Rb27S sporządzonym za 2014 rok.

Do informacji z wykonania budżetu dołączono sprawozdania z działalności Gminnej Biblioteki Publicznej. z których wynika, że zarówno należności jak i zobowiązania wymagalne w tych jednostkach nie występują.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Włodzimierz Górczyński
mgr Włodzimierz Górczyński

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.