

Uchwała Nr XVIII/33/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 22 lipca 2015 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr VII/34/2015 Rady Gminy Świekatowo z dnia 26 czerwca 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. obrachunkowych regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr VII/34/2015 Rady Gminy Świekatowo z dnia 26 czerwca 2015 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych w części § 4 ust. 1.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świekatowo podjęła w dniu 26 czerwca 2015 r. uchwałę nr VII/34/2015 zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych.

Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 2 lipca 2015 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 22 lipca 2015 r. O terminie posiedzenia Kolegium pismem z 13 lipca 2015 r., znak RIO-KA-4010-18-3/2015, powiadomiony został Wójt Gminy Świekatowo, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałą, będącą aktem prawa miejscowego, Rada Gminy Świekatowo dokonała zmian stawek opłat za zajęcie pasa drogowego, jednocześnie postanowiła nie pobierać opłat w przypadku umieszczania w pasie drogowym urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych. Zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy, za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę. Na podstawie ustępu 8 wskazanego artykułu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w drodze uchwały ustala wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg, których zarządcą jest dana jednostka samorządu terytorialnego. W ustawie określono maksymalne wysokości stawek opłaty, w zależności od celu, na który zajmowany jest pas drogowy. Żaden przepis ustawy nie daje natomiast uprawnienia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego do wprowadzenia zwolnienia z poboru opłaty ze względu na rodzaj urządzeń, jakie są umieszczone w pasie drogowym. Powyższe stanowisko potwierdza orzecznictwo wojewódzkich sądów administracyjnych (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 2 lutego 2012 r., sygn. akt III SA/Gd 460/11; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 4 lipca 2012 r., sygn. akt II SA/Go 402/12).

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) w art. 94 stanowi, że organy samorządu terytorialnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. W związku z powyższym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może

dokonać w akcie prawa miejscowego zapisów wykraczających poza granice upoważnienia ustawowego.

W związku z powyższym zwalniając z opłaty za zajęcie pasa drogowego określone w § 4 ust. 1 uchwały urządzenia, Rada Gminy Świekatowo przekroczyła kompetencje wynikające z art. 40 ust. 3 ustawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że zapisy § 4 ust. 1 badanej uchwały w części dotyczącej zwolnienia z opłat naruszają prawo w sposób istotny, co przemawia za stwierdzeniem ich nieważności. W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium
wz.
Włodzimierz Bartkowiak
mgr Włodzimierz Bartkowiak

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.