

Uchwała Nr 6/S/2016

Składu Orzekającego Nr 2

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 10 kwietnia 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świekatowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561 j.t.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świekatowo za 2016 rok.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 - dalej ustawą) Wójt Gminy Świekatowo przedłożył w dniu 30 marca 2017 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 10/2017 z dnia 9 marca 2017 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2016 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 15 221 444,62 zł, z czego 647 575,33 zł, czyli 4,25 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,89 %.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 31 960,93 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 160 659,05 zł.

Źródła dochodów budżetowych Gminy oraz ich stopień realizacji przedstawiają się następująco:

- dochody własne 3 955 089,11 zł, tj. 25,99 % ogółu dochodów,
- subwencja ogólna 5 541 072,00 zł, tj. 36,40% ogółu dochodów,
- dotacje 5 725 283,51 zł tj. 37,61 % ogółu dochodów.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości 705 335,72 zł, tj. 4,63 % dochodów ogółem,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 1 406 736,00 zł, tj. 9,24 % dochodów ogółem,
- podatku rolnego 347 399,89 zł, tj. 2,28 % dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych oraz należności cywilnoprawnych. Na koniec 2016 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S 84 213,86 zł, tj. 0,55 % w relacji do dochodów ogółem. Zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym uległy zmniejszeniu o 19 759,70 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 1 505,30 zł. W okresie sprawozdawczym organ podatkowy

wydał decyzje należności w wysokości 1 505,30 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem Rb-PDP.

Dochody majątkowe wykonano w 99,69 %, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 100,00 % tj. w kwocie 910,00 zł. W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z ww. tytułu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 14 858 517,86 zł, tj. 96,44 % planu, wydatki bieżące stanowią 13 186 457,62 zł, tj. 88,74 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 1 672 060,24 zł, tj. 11,26 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,58 % planu, a wydatków majątkowych 95,37 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia, pochodne oraz dotacje.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym, w którym omówiono rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem przedsięwzięć inwestycyjnych. Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W 2016 roku Rada Gminy Świekatowo nie uchwaliła wykazu wydatków niewygasających.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zaplanowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 50 000,00 zł, które wydatkowano w kwocie 49 906,50 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Ponadto 2 426,26 zł przeznaczono na zwalczanie narkomanii. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 8 473,02 zł. Gmina przeznaczyła dochody z ww. tytułu na wywóz i eksploatację pojemników z odpadami komunalnymi.

Wpływy z tytułu wywozu i transportu odpadów komunalnych wyniosły 370 646,79, zł, natomiast poniesione z tego tytułu wydatki wyniosły 403 254,34 zł, tak więc wydatki przewyższają dochody o 32 607,55 zł. Skład Orzekający podobnie jak w opinii dotyczącej sprawozdania za 2014 rok, zwraca uwagę na przepisy art. 6r ust. 2 ustawy, zgodnie z którymi ustawodawca jednoznacznie określa sposób finansowania przez gminy kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które są pokrywane z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jak wynika z informacji Gmina

podejmuje działania, które zapewnią przestrzeganie postanowień zawartych we wskazanych przepisach ustawy.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Świekatowo za 2016 rok zamknął się nadwyżką w wysokości 362 926,76 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 320 000,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 1 567 411,67 zł.

Gmina zrealizowała przychody w wysokości 1 039 853,94, w tym z tytułu wolnych środków w kwocie 682 926,76,00 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-NDS sporządzonym według stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono zgodnie z planem w kwocie 719 853,94 zł. Gmina nie udzieliła pożyczki oraz poręczeń dla pomiotów realizujących zadania gminy. Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2016 roku 850 295,74 zł, tj. 5,63 % w stosunku do planowanych dochodów. Zadłużenie Gminy na koniec 2016 roku wyniosło 5 096 723,31 zł, co stanowi 33,48 % wykonanych dochodów.

W sprawozdaniu odniesiono się do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Świekatowo. Ponadto w sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji wieloletniej prognozy finansowej i przedsięwzięć objętych tą prognozą oraz zamieszczono informację o stanie mienia komunalnego według wymogów określonych w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Do informacji z wykonania budżetu dołączono sprawozdania z działalności Gminnej Biblioteki Publicznej, z których wynika, że zarówno należności jak i zobowiązania wymagalne w tej jednostce nie występują.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 rok spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Włodzimierz Górczyński
mgr Włodzimierz Górczyński

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.