

Uchwała Nr 10/S/2019

Składu Orzekającego Nr 2

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 23 kwietnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świekatowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Świekatowo za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz.561 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: Włodzimierz Górzyński

Członkowie: Maciej Słomiński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować *pozytywnie* sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świekatowo za 2018 rok.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Świekatowo przedłożył w dniu 29 marca 2019 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 18/2019 z dnia 29 marca 2019 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świekatowo (dalej - Gminy) za 2018 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie

sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t. j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1773)

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2018 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 17 200 891,11 zł, z czego 833 283,76 zł, czyli 4,84 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 98,56 %.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 233 915,91 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 534 077,66 zł.

Źródła dochodów budżetowych Gminy oraz ich stopień realizacji przedstawiają się następująco:

- dochody własne 4 482 805,67 zł, tj. 26,06 % ogółu dochodów,
- subwencja ogólna 5 771 541,00 zł, tj. 33,55 % ogółu dochodów,
- dotacje 6 946 544,44 zł, tj. 40,39 % ogółu dochodów.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości 698 328,39 zł., tj. 4,05 % dochodów ogółem,
udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 1 717 559,00 zł, tj. 9,98 % dochodów ogółem,
- podatku rolnym 346 380,48 zł, tj. 2,01 % dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2018 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S 159 907,22 zł., tj. 0,92 % w relacji do dochodów ogółem. Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 47 488,09 zł

Organ podatkowy w okresie sprawozdawczym nie wydał decyzji o umorzenia zaległości podatkowych względnie z tytułu rozłożenia na raty lub odroczenia terminu płatności należności podatkowych (sprawozdaniem Rb-PDP).

Dochody majątkowe wykonano w 76,36 %. Gmina w roku 2018 nie uzyskała wpływów ze sprzedaży majątku. W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów majątkowych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 17 579 697,11 zł., tj. 93,43 % planu, wydatki bieżące stanowią 14 653 187,14 zł., tj. 83,35 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 2 926 509,97 zł., tj. 16,65 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,46 % planu, a wydatków majątkowych 80,73 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia, pochodne oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym, w którym omówiono rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem przedsięwzięć.

Skład Orzekający analizując sprawozdanie z wykonania budżetu stwierdził różnice pomiędzy wykonaniem wydatków budżetowych ogółem ujętych w sprawozdaniu Rb-28S w wysokości 17 579 697,11 zł., a wykonaniem wydatków ogółem wykazanych w „Strukturze wykonania wydatków” (str. 38 sprawozdania) 17 550 797,12 zł. W sprawozdaniu opisowym nie wyjaśniono przyczyn zaistniałych rozbieżności.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych. Występowanie różnic stwierdzono również w wykazie wydatków finansowanych z udziałem środków unijnych Według zestawienia finansowanych w sprawozdaniu opisowym (str. 57) wysokość tych wydatków wynosi 544 075,06 zł., natomiast według sprawozdania Rb- 28S wysokość wydatków wynosi 534 077,66 zł. Podobnie jak wyżej, w sprawozdaniu nie wyjaśniono różnic pomiędzy wskazanymi danymi.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W 2018 roku organ stanowiący nie uchwalił wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2018 roku).

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zaplanowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 50 000,00 zł., które wydatkowano w kwocie 44 516,26 zł. na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Ponadto 3 405,03 zł. przeznaczono na zwalczanie narkomanii. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 10 106,48 zł. Gmina przeznaczyła je na ochronę środowiska. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 427 426,52 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły 429 593,79 zł (rozdział 90002). W opinii zwrócono uwagę na obowiązującą

interpretację przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 roku o czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.), w odniesieniu do art. 6r, które wskazują na obowiązek zbilansowania dochodów i wydatków przeznaczonych na cele określone w ustawie.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Świekatowo za 2018 rok zamknął się deficytem w wysokości 378 806,00 zł zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1 365 000,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 1 714 420,21 zł.

Gmina według sprawozdania Rb-NDS za 2018 rok zrealizowała przychody w wysokości 2 311 119,42 zł. Kwotę tę stanowią wolne środki w wysokości 928 322,69 zł oraz kredyty w wysokości 1 382 796,73 zł. Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 946 119,42 zł. Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2018 roku 1 066 552,27 zł, tj. 6,11 % w stosunku do planowanych dochodów. W 2018 roku Gminie nie umorzono pożyczek.

Zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku wyniosło 5 376 476,86 zł, co stanowi 31,25 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń.

W sprawozdaniu odniesiono się do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Wojta Gminy. Ponadto w sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji wieloletniej prognozy finansowej i przedsięwzięć objętych tą prognozą oraz zamieszczono informację o stanie mienia komunalnego według wymogów określonych w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Do informacji z wykonania budżetu dołączono sprawozdania z wykonania planu finansowego jednostki organizacyjnej gminy. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Włodzimierz Górzyński

Pouczenie:

-

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.