

Uchwała Nr 9/S/2021
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 kwietnia 2021 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świekatowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz Zarządzenia Nr 3/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i> <i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świekatowo za 2020 r.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 - dalej ustawa) Wójt Gminy Świekatowo przedłożył w dniu 31 marca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 17/2021 z dnia 30 marca 2021 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 24 489 198,85 zł, co stanowi 101,00% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 19 071 710,77 zł, czyli 99,22% planu, natomiast dochody majątkowe 5 417 488,08 zł, tj. 107,80% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 2 151 267,13 zł, tj. 96,15% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 2 998 561,21 zł, tj. 80,86% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2020 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 12 899 523,53 zł, które stanowiły 52,7% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów była subwencja ogólna, która wpłynęła na rachunek Gminy w wysokości 6 583 559,00 zł i stanowiła 26,9% dochodów ogółem. Dochody własne osiągnięte w wysokości 5 006 116,32 zł stanowiły 20,4% zrealizowanych dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 1 789 971,00 zł, tj. 7,3% dochodów ogółem.

Na koniec 2020 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 855 758,99 zł, tj. 3,5% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 250 686,05 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w łącznej kwocie 8 132,00 zł stanowiącej 0,03% zrealizowanych dochodów ogółem.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 20 915 951,85 zł, tj. 80,4% planu, wydatki bieżące stanowią 17 380 398,10 zł, tj. 83,1% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 3 535 553,75 zł, tj. 16,9% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,6% ich planu, a wydatków majątkowych 46,3% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 6 591 496,85 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych 6 330 798,07 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 83 927,05 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W 2020 r. w budżecie Gminy Świekatowo został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 206 506,66 zł.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała w 2020 r. dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 61 619,19 zł, natomiast niewykorzystane środki z 2019 r. wyniosły 17 873,97 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano w 2020 r. 63 668,80 zł. W sprawozdaniu wyjaśniono, iż środki w wysokości 15 824,36 zł zostaną uwzględnione jako przychody w 2021 r.

Skład Orzekający przypomina, że zrealizowane dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, winny być w całości wydatkowane na finansowanie gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów

przeciwdziałania narkomanii. Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 2 443,51 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 2 952,00 zł. *Skład Orzekający przypomina o obowiązku finansowania ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2,5, 8, 9, 15,16, 21-22, 24-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.) w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ww. ustawy, stanowiących dochód budżetu Gminy.* Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 691 692,48 zł, natomiast na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2020 r. kwotę 820 560,77 zł. *Skład Orzekający przypomina, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.* Gmina w 2020 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 1 691 312,67 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Świekatowo za 2020 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 3 573 247,00 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1 765 723,60 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 1 977 181,68 zł, w tym z tytułu kredytów w kwocie 1 211 458,08 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp w kwocie 731 924,91 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 uofp w kwocie 33 798,69 zł. Organ wykonawczy Gminy uzyskał stosowną opinię o możliwości spłaty kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1 731 924,91 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 783 382,99 zł, tj. 100% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2020 r. wyniosło 6 200 092,34 zł, co stanowi 25,3% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Gmina Świekatowo nie udzieliła w omawianym okresie sprawozdawczym poręczeń i gwarancji.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 uofp. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie nabywała akcji, jak również nie wносиła udziałów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

