

**Uchwała Nr 14/S/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 14 kwietnia 2022 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świekatowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

|                        |                          |
|------------------------|--------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Andrzej Tatkowski</i> |
| <i>Członkowie:</i>     | <i>Krzysztof Olczak</i>  |
|                        | <i>Dariusz Trzcíński</i> |

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świekatowo za 2021 r.

**U z a s a d n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.- dalej ustawa) oraz § 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 marca 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzania, zatwierdzania, udostępniania i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. poz. 561), Wójt Gminy Świekatowo przedłożył w dniu 8 kwietnia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 24/2022 z dnia 7 kwietnia 2022 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. poz. 2396), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 26 388 499,74 zł, co stanowi 106,4% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 20 750 841,07 zł, czyli 99,6% planu, natomiast dochody majątkowe 5 637 658,67 zł, tj. 142,3% wielkości planowanych.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 3 789 867,52 zł, tj. 95,4% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 5 089 983,46 zł, tj. 92,9% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2021 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 12 032 176,48 zł, które stanowiły 45,6% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów była subwencja ogólna, która wpłynęła na rachunek Gminy w wysokości 8 629 892,00 zł i stanowiła 32,7% dochodów ogółem. Dochody własne osiągnięte w wysokości 5 726 431,26 zł stanowiły 21,7% zrealizowanych dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 2 010 068,00 zł, tj. 7,6% dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 1 022 314,34 zł, tj. 3,9% dochodów ogółem.

Na koniec 2021 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb- 27S wyniosły 941 571,80 zł, tj. 3,6% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 290 447,55 zł. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości budżetowych. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 85 812,81 zł, w tym podatkowe o kwotę 39 761,50 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w łącznej kwocie 6 761,00 zł stanowiącej 0,02% zrealizowanych dochodów ogółem, w tym w podatku od nieruchomości w kwocie 3 761,00 zł i podatku od środków transportowych w kwocie 3 000,00 zł oraz decyzje o rozłożeniu na raty i odroczeniu terminu płatności w wysokości 4 469,60 zł, tj. 0,01% zrealizowanych dochodów ogółem, w tym w podatku rolnym w kwocie 4 229,00 zł i podatku od nieruchomości w kwocie 240,60 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 26 058 913,50 zł, tj. 89,0% planu, wydatki bieżące stanowią 18 003 966,00 zł, tj. 69,1% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 8 054 947,50 zł, tj. 30,9% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,0% ich planu, a wydatków majątkowych 79,5% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 7 020 370,69 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 6 034 268,04 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 63 699,88 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała w 2021 r. dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 69 621,80 zł oraz z tytułu opłat za sprzedaż alkoholu w obrocie hurtowym w wysokości 7 067,50 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano w 2021 r. 60 725,31 zł. *Skład Orzekający przypomina, że zrealizowane dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, winny być w całości wydatkowane na finansowanie gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.* W sprawozdaniu wyjaśniono, iż niewykorzystane środki w 2021 r. zostaną uwzględnione jako przychody w 2022 r. Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 3 514,03 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 3 247,20 zł. *Skład Orzekający przypomina o obowiązku finansowania ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2,5, 8, 9, 15, 16, 21-22, 24-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.) w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ww. ustawy, stanowiących dochód budżetu Gminy.* Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 787 042,48 zł, natomiast na zakup usług związanych z gospodarką odpadami (900-90002-4300) wydatkowano w 2021 r. kwotę 963 564,78 zł. *W związku z tym, że osiągnięte wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokryły w 2021 r. poniesionych kosztów z tego tytułu, Rada Gminy Świekatowo w dniu 6 grudnia 2021 r., w myśl postanowień art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) podjęła uchwałę Nr XXVIII/170/2021 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Gmina w 2021 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 2 746 875,07 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Świekatowo za 2021 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 329 586,24 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4 499 658,11 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 5 302 680,37 zł, w tym z tytułu kredytów w kwocie 571 924,91 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 3 427 733,20 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1 303 022,26 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 803 022,26 zł, tj. 100% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2021 r. wyniosło 5 968 994,99 zł, co stanowi 22,6% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Gmina Świekatowo nie udzieliła w omawianym okresie sprawozdawczym poręczeń i gwarancji.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie nabywała akcji, jak również nie wносиła udziałów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.