

Uchwała Nr 5/S/2023
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 20 kwietnia 2023 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świekatowo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Świekatowo za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świekatowo za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia gminy.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm. - dalej także: ustawa) Wójt Gminy Świekatowo przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 30 marca 2023 r. zarządzenie Nr 12/2023 z dnia 30 marca 2023 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świekatowo za 2022 r. oraz informację o stanie mienia gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Świekatowo.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2022 r. Gmina Świekatowo uzyskała dochody w kwocie 28.258.340,69 zł, co stanowi 84,99 % planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 25.578.832,71 zł, czyli 107,27 % planu, natomiast dochody majątkowe 2.679.507,98 zł, tj. 28,10 % planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina Świekatowo otrzymała środki w wysokości 1.490.146,33 zł, tj. 94,17 % wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 484.504,80 zł, tj. 75,81 % planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Świekatowo w 2022 r. były dochody własne w kwocie 14.025.219,61 zł, co stanowi 49,63 % dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów była subwencja ogólna w wysokości 7.173.791,00 zł, tj. 25,39 % dochodów ogółem. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje wpłynęły w wysokości 7.059.330,08 zł, tj. 24,98 % dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 4.613.639,57 zł, tj. 16,33 % zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 923.045,57 zł, tj. 3,27 % zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2022 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 1.015.867,36 zł, tj. 3,59 % w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono szczegółowo podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 74.295,56 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 27.142.609,30 zł, tj. 73,70 % planu, wydatki bieżące stanowią 22.252.780,81 zł, tj. 81,98 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 4.889.828,49 zł, tj. 18,02 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 92,34 % ich planu, a wydatków majątkowych 38,41 % planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 4.821.394,22 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 7.377.928,32 zł oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 450.978,15 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy Świekatowo. W sprawozdaniu wskazano przyczyny zrealizowania planu wydatków majątkowych na poziomie 38,41%, wskazano w szczególności, że: „*przetargi były powtarzane z powodu ofert, które przekraczały możliwości finansowe budżetu, ponadto z powodu dużego zapotrzebowania na projekty terminy ich wykonania zostały*

wydłużone”. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Świekatowo wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 67.866,26 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 30.199,17 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 129.980,15 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 870.383,81 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2022 r. kwotę 1.085.445,76 zł. Plan dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i plan wydatków na system gospodarowania odpadami komunalnymi ustalono na koniec 2022 r. w wysokości 1.097.000,00 zł, tj. system ten bilansował się pod względem zaplanowania w budżecie Gminy, ponadto Rada Gminy Świekatowo podjęła uchwałę Nr XXVIII/170/2021 z dnia 6 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 2.027,40 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 4.564,00 zł.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 236.328,59 zł, tj. 94,76 % w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina Świekatowo spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 3.326.051,90 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy na 2022 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 1.115.731,39 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.579.744,46 zł. W budżecie roku 2022 Gmina zaplanowała przychody ogółem w wysokości 4.136.024,46 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 556.280,00 zł, tj. 100 % planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Świekatowo na koniec 2022 r. wyniosło 5.412.714,99 zł, co stanowi 19,15 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń ani gwarancji, ponadto Gmina nie posiada zobowiązań z ww. tytułów.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich stosownie do przepisu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świekatowo za 2022 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Dariusz Trzeciński
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.