

Uchwała Nr 16/Kd/2023
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Świekatowo na lata 2023-2031.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Świekatowo na lata 2023-2031.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Świekatowo podjęła w dniu 28 grudnia 2022 r. uchwałę Nr XL/239/0222 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, obejmującej lata 2023-2031 (dalej WPF) oraz uchwałę Nr XL/238/2022 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Świekatowo na 2023 r., które wpłynęły do Izby w dniu 3 stycznia 2023 r.

Skład Orzekający na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2023 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.	3 498
Planowane dochody ogółem	38 074 400 zł
Planowane dochody własne	27 905 903 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2022	5 412 715 zł
Planowana kwota długu na koniec 2023 r.	5 912 715 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2022	500 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 690 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	15,5%

Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	21,2%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	400 000 zł

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2023 r. dochody Gminy wyniosą 38 074 400,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 42 733 551,75 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 4 659 151,75 zł postanowiono pokryć przychodami: 1) z kredytu bankowego w kwocie 1 129 780,00 zł, 2) z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 3 184 151,75 zł, 3) wolnych środków w wysokości 345 220,00 zł, tj. stosownie do przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych (dalej: ustawa).

Organ stanowiący ustalił limity oraz upoważnił Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2023-2031. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia w roku 2023 na sfinansowanie planowanego deficytu. Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego w 2023 r. wynoszą 400 000,00 zł.

Podstawę obliczenia długu na koniec 2023 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2022 r., którego kwota jest tożsama z planowanym zadłużeniem wynikającym z uchwały w sprawie WPF obowiązującej na koniec 2022 r. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 5 912 714,99 zł.

Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale Nr XL/239/2022 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świekatowo, obejmującej lata 2023-2031 została zachowana w całym okresie objętym prognozą. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 28 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym (Dz. U. poz. 1692, z późn. zm.) do ustalania na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 14, przepisów art. 243 ust. 1 pkt 4 oraz ust. 3 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 14 nie stosuje się.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy, w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Świekatowo, obejmującej lata 2023-2031 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Jako źródło spłaty długu w 2023 r. wskazano przychody z wolnych środków, a od 2024 r. wyłącznie nadwyżki budżetowe, które powstaną z nadwyżek operacyjnych. Najwyższa planowana kwota długu w całym okresie prognozowania przypada na 2023 r. Począwszy od 2024 r. założono, że dług Gminy nie będzie się zwiększał i od tego roku w prognozie nie planuje się zaciągania tytułów dłużnych.

Skład Orzekający wskazuje na przepis art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964), który stanowi, że w latach 2023-2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych

w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Stosownie do ww. przepisu, relacja prognozowanej łącznej kwoty długu Gminy do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane wskazane powyżej wartości wynosi: w 2023 r. – 38,86%; w 2024 r. – 39,28%; w 2025 r. – 32,26%.

Skład Orzekający stwierdził, że Gmina Świekatowo nie planuje zaciągnięcia zobowiązań finansowych wynikających ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu sporządzona została na lata 2023-2031, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę wydano opinię jak sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.